

# 城投公司以新质生产力为载体 实现产业转型

提案单位：四川星河长明数字科技有限责任公司

提案人：谢杰 · 日期：2026年4月



## 01 · 提案背景

### 土地财政不可持续， 城投必须找到新资产

过去二十年，城投的融资基础高度依赖土地财政——土地注入城投、城投抵押融资、融资推进基建、基建推高土地价格。这一循环在房地产高速增长时代运转顺畅，但随着房地产市场进入深度调整期，土地财政的底层逻辑已经根本性动摇。

城投报表中以土地和房产为主的固定资产，无法产生持续的现金流；城投债的偿还越来越依赖借新还旧，而非真实的产业回报。

城投必须找到新的资产载体、新的融资标的、新的还款来源——新质生产力提供了这个历史性机遇。

## 02 · 为什么是新质生产力

### 三大特点，天然适配 城投转型需求

#### 重资产属性强

具身机器人整机、AI算力中心、数据中心——资产体量大、折旧慢、生命周期长，与城投长期持有重资产的运营模式高度契合

#### 政策支持力度大

新质生产力是国家战略方向，专项债、政策性贷款、产业基金等多层次政策工具密集支持，城投参与具备政策合法性

#### 现金流可持续

具身机器人租赁、AI算力服务、数据资产运营——收入模式清晰，具备可持续的现金流生成能力，是替代土地财政的优质标的

## OPC与星环OPC中心

OPC (One Person Company) 即一人公司，是新质生产力的基本组织单元。典型的OPC老板持股百分之百，核心团队精干，以外包非核心业务实现轻资产运营。

**星环OPC中心**（运营主体：四川星河长明数字科技有限责任公司）是创业孵化基地——类似于众创空间，为一人公司提供工商注册、财税代理、融资对接、政策申报等一站式服务，帮助OPC快速成长、进入产业协作网络。

OPC是产业生态的“毛细血管”，但普遍面临两个发展瓶颈：**资本不足和订单不足**。城投恰恰具备解决这两个瓶颈的能力。

### 04 · 双轨路径

## OPC孵化投资 + 链主企业重资产承接

城投应通过两条轨道同步推进：一条是**OPC孵化投资**，以资本换产业生态；一条是**链主企业重资产承接**，以重资产换产业集群。

### 1 建立OPC项目库

通过星环OPC中心摸排本地一人公司底数，按具身机器人、AI算力、数据资产三条主线分类建档

### 2 设立产业投资基金

城投作为基石LP，联合银行资管和社会资本，设立5+2年新质生产力产业基金，以股权投资为主

### 3 控股或参股优质OPC

纳入城投子公司体系，保留原有运营团队和激励机制，城投提供资本和资源支持

### 4 内部协同与订单导入

城投旗下项目优先导入参股OPC承接，使OPC获得持续业务来源，稳步成长

城投注入资本和市场，OPC保留技术和灵活——这是双赢的范式。城投获得产业版图和现金流资产，OPC获得发展所需的资本和订单。

#### 路径一：具身机器人产业园

城投建园区、建厂房、采购设备，引入整机厂，带动上游零部件OPC协作。分散小作坊被整合，污染治理和产业升级同步实现

#### 路径二：AI算力中心

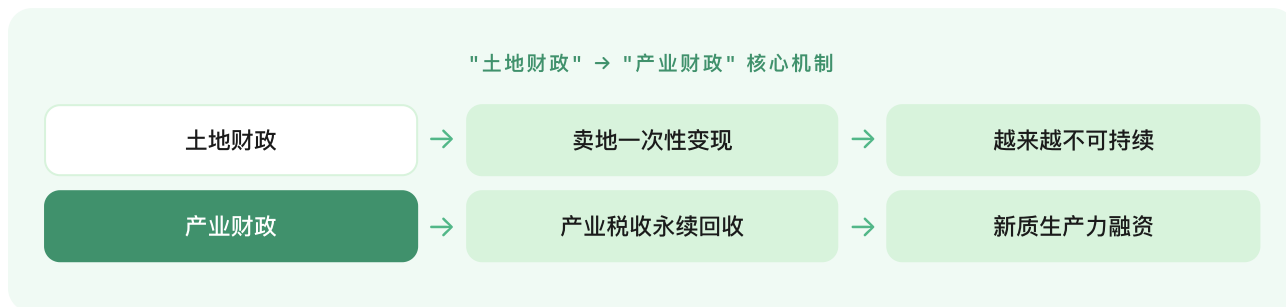
城投持有GPU/NPU设备，向AI服务OPC租赁算力。算力服务发票开具，为AI词元源头税提供征管载体

#### 路径三：数据资产运营平台

城投持有公共数据资源，开具“数据资产使用权转让”增值税专票，形成数据资产从确权到流转的完整闭环

## 新税源培育是 城投转型的关键支撑

城投转型的成功，不仅取决于资产本身的价值，更取决于这些资产能否产生持续的税收。税收是城投偿还债务、优化报表、赢得政策支持终极底层逻辑。



### 数据资产流转税

机器人规模化后形成"产业大脑"，城投持有数据运营权，开具数据发票，是税收的直接承担者和受益者

### AI词元源头税

每一次AI推理消耗Token，城投持有算力基础设施，Token的生产 and 分发税收可追踪、可量化

### 机器人能源税

机器人作为"准劳动力"，专项用电量纳入碳核算体系，城投既是代扣代缴义务人，也是税收红利分享者

## 06 · 落地案例

### 四个已验证案例 三种城投合作范式

四川星河长明数字科技有限责任公司（星环OPC中心运营主体）已在成都天府新区、攀枝花仁和区、云南曲靖沾益、巴中经开区四地实现落地，覆盖川南、川西、云南核心城市，为城投参与OPC孵化提供了多地验证的合作参考。

#### 成都·天府新区星环OPC中心

成都天府

**位置** 天府新区（星河数科自有办公室改造）

**定位** 总部级OPC孵化旗舰基地

**核心平台** "一人国企·OPC"AI数字员工平台，国产大模型支持，9位AI员工覆盖城投国企核心岗位

● 自有基地 · 已运营

#### 攀枝花·仁和区星环OPC中心

攀枝花

**揭牌时间** 2026年4月18日 · 川南首个国企赋能OPC中心

**合作方** 仁和区人民政府；运营主体为双方合资"仁星数据"

**核心方向** 具身机器人产业孵化 + 光电信息/现代农业场景对接

**政策支持** 场地免租、算力补贴，对接省级"算力券"及"词元（Token）券"

**高校联动** 联合攀枝花学院开展"AI+创业"实训，计划年培养数百名数字化复合型人才

● 已揭牌运营 · 合作深化中

## 云南·曲靖沾益星环OPC中心

云南曲靖

**签约时间** 2026年3月 · 云南首个国企赋能OPC孵化基地

**合作方** 沾益建投集团（曲靖市沾益区建设投资集团有限责任公司）

**核心服务** 共享办公、AI算力、一站式工商财税法律服务、业务撮合

**政策支持** 场地免租、人才补贴、算力券配套

**目标** 让"一人公司"成为曲靖青年创业主流，构建珠江源头数字经济新生态

● 已签约揭牌 · 运营推进中

## 巴中·经开区星环OPC中心

巴中经开区

**合作方** 巴中市经开区管委会

**产业方向** 农文旅融合、数字经济、先进材料应用、低空经济、能源化工五大产业场景

**三步规划** ①梳理产业需求清单 → ②联合高校免费算力+AI导师孵化 → ③星河数科领衔投资

**目标节奏** 首批20-30家OPC；2-3年服务100家；3-5年服务200-300家

**社会价值** 直接创造就业岗位10-15个，发展生产性服务业，降低本地企业运营成本，优化营商环境

● 已落地推进 · 首批孵化中

### 范式一：载体+运营

城投出载体和政策，星河数科出孵化体系和招商运营。适用于有载体但缺产业运营经验的城投

### 范式二：产业+金融

共同设产业基金，聚焦具身机器人+数据资产领域。适用于有资本实力和产业升级诉求的城投

### 范式三：数据资产

帮城投盘活政府数据资源，做ABS等创新融资工具。适用于有数据资源但缺变现路径的城投

## 城投合作共建星环OPC中心 · 星河数科建议条件

### 1 场地支持

至少1000平米办公场地，**两年免租**，完成基础装修并交付使用

### 2 产业场景开放

开放当地产业链场景资源，为OPC创业者提供**初创订单**，帮助创业项目快速实现商业闭环

## 五项行动建议

### 1 建立城投新质生产力项目库

联合经信局、发改委，通过星环OPC中心摸排本地OPC底数，按三条主线分类建档，作为股权投资的核心依据

### 2 设立新质生产力产业投资基金

城投作为基石LP，撬动银行资管和社会资本，以OPC股权投资为核心策略，兼顾产业园建设和设备租赁

### 3 推动具身机器人产业园规划与建设

实现"厂房设备城投持、运营生产OPC干"的专业化分工，小作坊升级与污染治理同步完成

### 4 推动发票品目标准化

对接税务部门，推动"数据资产使用权转让""AI算力服务""碳排放权转让"三项独立品目增设

### 5 探索以"税收现金流"为标的的融资创新

三大新税源培育成熟后，设计资产证券化或REITs产品，将远期税收转化为当期资金

#### 核心结论

城投不是要取代市场，而是要成为市场最好的基础设施。通过"OPC孵化投资+链主企业重资产承接"的双轨路径，城投可以将分散的产业资源组织成有竞争力的产业集群，实现"小作坊式低端产业"向"新质生产力产业集群"的根本升级。

污染治理、土地集约、税收培育、融资创新——当这四件事在同一个产业升级过程中同步实现时，城投转型的真正价值就显现出来了。